

Утвержден
Общественным советом
при Департаменте социальной защиты
населения Ивановской области
(протокол от 14.05.2025 № 1)

Доклад Департамента социальной защиты населения Ивановской области об антимонопольном комплаенсе за 2024 год

Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» определено, что приоритетным направлением деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации является активное содействие развитию конкуренции.

Данным указом предусматривается создание и организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р утвержден Национальный план («дорожная карта») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы (далее - «дорожная карта»).

В целях реализации «дорожной карты» распоряжением Департамента социальной защиты населения Ивановской области от 12.02.2019 № 53 (в действующей редакции) утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Департаменте социальной защиты населения Ивановской области, которое определяет порядок организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Департаменте социальной защиты населения Ивановской области (далее – Положение, Департамент).

Данный акт размещен на официальном сайте Департамента в разделе «Антимонопольный комплаенс», государственные гражданские служащие Департамента ознакомлены с ним.

В соответствии с Положением в 2024 году продолжала функционировать система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Департаменте (далее – антимонопольный комплаенс в Департаменте).

Уполномоченное подразделение, ответственное за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Департаменте - управление планирования и государственных закупок Департамента (далее – уполномоченное подразделение) продолжило работу в указанном направлении.

Коллегиальный орган, осуществляющий оценку эффективности организации и функционирования в Департаменте антимонопольного комплаенса, - Общественный совет при Департаменте.

Продолжилось выполнение плана мероприятий («дорожной карты») по организации в Департаменте системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) и снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства (далее – План мероприятий).

План мероприятий также размещен на официальном сайте Департамента в разделе «Антимонопольный комплаенс», государственные гражданские служащие Департамента ознакомлены с ним.

Планом мероприятий по снижению комплаенс-рисков предусмотрено проведение следующих мероприятий:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Департамента;
- анализ действующих нормативных правовых актов Департамента;
- анализ проектов нормативных правовых актов Департамента;
- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в Департаменте;
- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- проведение оценки достижения ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса в Департаменте.

Во исполнение Плана мероприятий в отчетном периоде в Департаменте были осуществлены следующие мероприятия.

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за 2024 год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел). В ходе проведения анализа информации о возможных нарушениях антимонопольного законодательства, допущенных Департаментом в 2024 году, нарушений в деятельности Департамента не выявлено.

Анализ действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, разработанных Департаментом на предмет соответствия их антимонопольному законодательству.

С целью реализации данного мероприятия на официальном сайте Департамента по адресу <http://szn.ivanovoobl.ru/departament/antimonopolnyy-komplaens/> создан раздел «Антимонопольный комплаенс». В данном разделе

размещаются правовые акты и иные документы, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса Департамента.

Департамент также предусмотрел возможность направления замечаний и предложений организаций и граждан к действующим нормативным правовым актам Департамента относительно их соответствия антимонопольному законодательству.

Замечания и предложения организаций и граждан на действующие нормативные правовые акты в Департамент в 2024 году не поступали.

По результатам анализа проектов нормативных правовых актов Департамента в рамках правовой экспертизы, проводимой правовым управлением Департамента, наличие комплаенс-рисков не обнаружено.

Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства, в рамках которого структурными подразделениями Департамента проведен сбор сведений о правоприменительной практике антимонопольного законодательства.

Источниками информации для мониторинга и анализа являлись:

база решений ФАС России <https://br.fas.gov.ru/>,

разъяснения президиума ФАС России,

видео обзоры судебных практик ФАС России,

публичные слушания и обсуждения по вопросам правоприменительной практики, проводимые Ивановским УФАС России,

записи сессий Антимонопольного форума.

Правоприменительная практика антимонопольного законодательства и судебная практика по антимонопольным делам в отношении Департамента отсутствует.

Выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях обеспечения соответствия деятельности Департамента требованиям антимонопольного законодательства в Департаменте на систематической основе предусмотрено проведение уполномоченным подразделением оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков).

По результатам выявления и оценки комплаенс-рисков в Департаменте продолжает быть актуальной Кarta рисков нарушения антимонопольного законодательства в Департаменте (далее – Кarta комплаенс-рисков), которая утверждена от 19.02.2020.

Кarta комплаенс-рисков размещена на официальном сайте Департамента в разделе «Антимонопольный комплаенс», государственные гражданские служащие Департамента ознакомлены с ней.

Картой комплаенс-рисков предусмотрены возможные риски нарушения антимонопольного законодательства:

- искусственное дробление закупки с целью ухода от конкурентной процедуры: заключение нескольких государственных контрактов с одним и тем же поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в короткий промежуток времени на поставку одного и того же товара, работы, услуги на основании п.4 ч.1 ст. 93 Закона 44-ФЗ от 05.04.2013;
- завышение цен при обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цены единицы товара (работы, услуги) по сравнению с рыночными;
- ограничение граждан в праве выбора способа получения социальных выплат и кредитной организации при формировании проектов нормативных правовых актов;
- объединение в один предмет закупки строительных работ и поставки товаров, неразрывно не связанных со строительными работами, имеющих разные рынки, каждый из которых имеет свой круг хозяйствующих субъектов.

Вероятность возникновения комплаенс-рисков - низкая.

По состоянию на конец 2024 года ни один из рисков в Департаменте не возникал.

Оценка достижения ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса в Департаменте.

Для проведения данного мероприятия разработана и утверждена распоряжением Департамента от 04.09.2019 № 267 (в редакции распоряжения от 30.12.2023 № 1111) методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в Департаменте социальной защиты населения Ивановской области антимонопольного комплаенса (далее – Методика расчета) с ключевыми показателями эффективности функционирования в Департаменте антимонопольного комплаенса.

В соответствии с Методикой расчета ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для Департамента в целом являются:

- а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Департамента за последние три года (в отчетный период равен «1»);
- б) коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Департамента (в отчетный период равен «1»);
- в) коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного

законодательства в проектах нормативных правовых актов Департамента (в отчетный период равен «1»).

Для уполномоченного подразделения ключевым показателем эффективности антимонопольного комплаенса является доля сотрудников Департамента, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Директор Департамента, трое заместителей директора Департамента, тринадцать руководителей структурных подразделений Департамента, восемь работников контрактной службы Департамента и четверо работников правового управления Департамента 10 декабря 2024 приняли участие в онлайн-конференции «Комплаенс: основные тренды 2024», организованной ПАО «Московская Биржа».

Таким образом, доля гражданских служащих в Департаменте, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, равна «0,32» (29/91) (в 2023 году – 0,28).

В связи с отсутствием нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Департамента ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса равны «1», соответственно, показатели, предусмотренные Национальным планом, Департаментом достигнуты.

Таким образом, в 2024 году в Департаменте успешно продолжена реализация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, обеспечено соответствие деятельности Департамента требованиям антимонопольного законодательства.