

**ПРОТОКОЛ**  
**заочного заседания Общественного совета**  
**при Департаменте социальной защиты населения**  
**Ивановской области**

от 19 декабря 2022 года № 3

**Члены заочного заседания Совета:**

Управляющий Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации (государственным учреждением) по Ивановской области Болдин М.В.

Пенсионер Пушина В.Н.

Председатель региональной организации Всероссийской Общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов Лампасов Л.К.

Председатель областной территориальной организации Профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ Каланцева А.Б.

Пенсионер Горохова Л.А.

**Повестка заочного заседания:**

1. Реализация прав на жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в Ивановской области в 2021 году. Жукова М.А. - начальник управления по опеке и попечительству Департамента социальной защиты населения Ивановской области.

2. Общественное обсуждение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в сфере социального обслуживания на 2023 год.

Кириченко О.В. - первый заместитель начальника Департамента социальной защиты населения Ивановской области – статс-секретарь.

3. Общественное обсуждение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за

достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Ивановской области на 2023 год.

Киселева Н.Ю. - заместитель начальника Департамента социальной защиты населения Ивановской области.

### **1. Реализация прав на жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в Ивановской области в 2021 году.**

В Ивановской области по состоянию на 01.01.2022 в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее – Список), включены 2275 чел., в том числе 1822 – достигли возраста 18 лет (на 01.01.2021–2248 чел., из них 1770 чел. старше 18 лет).

Всего в 2021 году в Список включены 153 чел. в возрасте от 14 до 18 лет (в 2020 г. – 150), в том числе в связи с признанием невозможности проживания в сохраняемом жилом помещении по итогам инвентаризации – 30 чел. (в 2020 г. – 26).

В течение 2021 года отказано во включении в Список в связи с отсутствием оснований, предусмотренных ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», 40 гражданам.

Проведенный анализ причин увеличения общей численности детей-сирот, подлежащих включению в Список, по итогам 2021 года показал, что темпы постановки на учет в 1,5 раза превышают темпы обеспечения жилыми помещениями граждан указанной категории (в 2021 году обеспечены жильем 105 чел.). Кроме того, 8 чел. включены в Список на основании решений судов.

Дополнительной причиной, способствующей увеличению численности детей-сирот, подлежащих включению в Список, является расширение с 2019 года возрастных границ для включения в Список. Так, по итогам 2021 года в Список включены 4 человека в возрасте старше 23 лет (в 2020 г. – 7).

В целях осуществления оценки полноты и качества предоставления государственной услуги «Включение в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями; исключение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из указанного списка в субъекте

Российской Федерации по прежнему месту жительства и включение их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства» в 2021 году проведены плановые проверки 6 территориальных органов Департамента. Выявлено 2 факта нарушения сроков подачи опекунами заявлений о включении в Список.

Проведена актуализация сведений о гражданах, включенных в Список. В связи с утратой оснований для обеспечения жилыми помещениями в 2021 году исключены из Списка 20 чел. (в 2020 г. – 14).

Формирование Списка осуществляется в том числе путем размещения сведений о всех гражданах, включенных в Список и исключенных из него, в Единой государственной информационной системе социального обеспечения (ЕГИССО). В 2021 г. проведена сверка Списка с Пенсионным фондом Российской Федерации.

В связи с длительностью ожидания предоставления жилого помещения в последние годы зафиксирован значительный рост судебных решений по обеспечению жильем указанной категории граждан. В 2021 году вынесено 138 таких судебных решений (2020 г. – 139). Из 105 человек, обеспеченных жильем в 2021 году, 101 человек реализовали свое право на основании решения суда.

По состоянию на 01.01.2022 остались не исполненными 161 судебное решение, из числа вынесенных в 2019-2021 годах.

В соответствии с п. 2 ст. 8 Федерального закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, обязаны осуществлять контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществлять контроль за распоряжением ими.

В Ивановской области данные полномочия возложены на территориальные органы Департамента. Порядок осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществления контроля за распоряжением ими, утвержден приказом Департамента от 13.05.2019 № 56.

В целях осуществления контроля проводится ежегодная инвентаризация жилых помещений, сохраняемых за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей (до достижения ими возраста 18 лет), предусмотренная распоряжением Правительства Ивановской области от 25.08.2008 № 293-рп «О мерах по обеспечению контроля за сохранностью имущества и управлением имуществом детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В ходе инвентаризации 2021 года установлено, что за детьми-сиротами сохраняется 938 единиц жилья.

Целью контроля является предупреждение, выявление и пресечение нарушений жилищных и имущественных прав детей-сирот со стороны их законных представителей либо третьих лиц. Выявляется жильё, непригодное для проживания, решаются вопросы сдачи сохраняемого жилья в найм, ремонта жилых помещений. Сдача жилья в найм позволяет обеспечить проведение ремонта жилого помещения, оплату текущих коммунальных платежей, а также при необходимости сокращение размера долга за коммунальные услуги за счет арендной платы.

В 2021 году выявлено 39 жилых помещений, требующих капитального ремонта (в 2020 г. – 38), 15 жилых помещений, сохраняемых за несовершеннолетними, признаны непригодными для проживания.

Территориальными органами Департамента ведется работа по сдаче жилья в найм, в котором дети-сироты являются собственниками (сособственниками). В 2021 году сдавалось в найм 7 единиц жилья (в 2020 г. – 15). Большая часть жилья, находящегося в собственности детей-сирот, не представляется возможным сдать в найм в связи с тем, что оно требует ремонта либо находится в сельской местности и не пользуется спросом.

В период пребывания ребенка в организации для детей-сирот или под опекой (попечительством) информация о его временном отсутствии по месту жительства направляется в соответствующие ресурсоснабжающие организации и управляющие компании для перерасчета платы за услуги.

При выявлении обстоятельств, свидетельствующих о нарушении со стороны лиц, проживающих в жилом помещении, нанимателем или членом семьи нанимателя по договору социального найма которого является ребенок-сирота, территориальный орган Департамента направляет обращение в соответствующий орган местного самоуправления (далее – ОМС) о необходимости проведения внеплановой проверки жилого помещения. В 2021 году территориальными органами Департамента направлены в ОМС 4 подобных обращения (в 2020 г. – 5).

В 2021 году в рамках реализации мероприятия «Субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов Ивановской области на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» подпрограммы «Реализация государственной политики в интересах семьи и детей» государственной программы Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 15.10.2013 № 393-п, ОМС перечислены субвенции в сумме 98,03 млн. рублей (средства областного бюджета – 25,8 млн. рублей, федерального – 72,23 млн. рублей).

ОМС в течение 2021 года проводили анализ ситуации о наличии предложений на рынке благоустроенного жилья, соответствующего

требованиям законодательства для обеспечения лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями. В ряде муниципалитетов соответствующие жилые помещения отсутствуют, либо их очень мало. Из 444 объявленных ОМС в 2021 году закупок только 104 завершились заключением муниципальных контрактов, абсолютное большинство остальных признано несостоявшимися в связи с отсутствием заявок поставщиков.

В 2021 году ОМС с использованием средств субвенции из областного бюджета приобретены 104 жилых помещения (плановое значение – 93).

ОМС проведены встречи с лицами из числа детей-сирот при предоставлении им жилых помещений, в ходе которых разъяснены права и обязанности нанимателя жилого помещения, возникающие при заключении договора найма специализированного жилого помещения, в том числе в части несения ответственности за ненадлежащую эксплуатацию жилого помещения, за несвоевременную оплату жилищно-коммунальных услуг. Указанным лицам вручены памятки по использованию и эксплуатации имущества, соблюдению санитарно-технических правил, правил проживания в многоквартирном доме, с указанием контактных номеров организаций и служб, расположенных на территории соответствующего муниципального образования.

Территориальные органы Департамента осуществляют консультирование и оказание помощи в оформлении субсидии на оплату коммунальных услуг лицам из числа детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями, оказывают содействие в заключении соглашения о рассрочке платежа за жилищно-коммунальные услуги (при наличии долгов).

В 2021 году по вопросу оформления субсидии оказана консультативная помощь 29 лицам из числа детей-сирот, в том числе по вопросу заключения соглашения о рассрочке погашения задолженности – 2 чел.

**РЕШИЛИ:** Информацию Департамента принять к сведению.

## **2. Общественное обсуждение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в сфере социального обслуживания на 2023 год**

В соответствии с пунктом 13 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, на заседание Общественного совета при Департаменте социальной защиты населения Ивановской области направляется проект Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в сфере социального обслуживания на 2023 год (далее – Программа) в целях его обсуждения.

Проект Программы разработан Департаментом социальной защиты населения Ивановской области (далее – Департамент) в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Цели Программы:

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения Департаментом, предупреждения нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);
- повышение прозрачности осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания;
- повышение эффективности и качества предоставления социальных услуг контролирующими лицами;
- предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- формирование единого понимания обязательных требований контролирующими лицами;
- выявление условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определение способов их устранения и снижения рисков их возникновения;
- создание условий для развития мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований.

Основными проблемами подконтрольной среды, на решение которых направлена Программа являются:

- неисполнение контролирующими лицами порядков и стандартов предоставления социальных услуг;
- несоблюдение условий признания граждан, нуждающимися в социальном обслуживании.

Варианты решения проблем:

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
- соблюдение требований при исполнении порядков и стандартов предоставления социальных услуг;
- повышение эффективности защиты прав граждан на качественное предоставление социальных услуг.

По состоянию на 01.12.2022 в Ивановской области действуют 11 негосударственных организаций, предоставляющих социальные услуги во всех формах социального обслуживания: ООО «Отражение», АНО «Центр социального обслуживания инвалидов «Перспектива», АНО «Центр социального поддержки пожилых граждан и маломобильных групп населения «Золотая осень», ИООО «Общественный комитет «Колыбель», Благотворительный фонд «Дом надежды», АО «Почта России» в лице филиала - Управление федеральной почтовой связи Ивановской области, ООО «Уютный дом», ООО «Национальная сеть пансионатов для пожилых людей «Мирра» (Ивановский филиал), ООО «Вера» (Ивановский филиал сети частных пансионатов), Пансионат для пожилых людей «Надежда», ООО Пансионат «Озерный».

В 2017 году в ходе проведения плановых документарных проверок, проводимых в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в отношении АНО «Центр социального поддержки пожилых граждан и маломобильных групп населения «Золотая осень» и ООО «Уютный дом» были выявлены нарушения обязательных требований.

В соответствии с выявленными нарушениями вынесены соответствующие предписания. По состоянию на 01.11.2018 выявленные нарушения устранены в полном объеме.

В соответствии с пунктом 11 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, в целях общественного обсуждения проект Программы был размещен на официальном сайте Департамента социальной защиты населения Ивановской области в сети «Интернет».

Замечаний и предложений по итогам общественного обсуждения проекта Программы в Департамент не поступило.

**РЕШИЛИ:** Одобрить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в сфере социального обслуживания на 2023 год.

**3. Общественное обсуждение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Ивановской области на 2023 год.**

В соответствии с пунктом 13 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, на заседание Общественного совета при Департаменте социальной защиты населения Ивановской области направляется проект Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Ивановской области на 2023 год (далее - Программа) в целях его обсуждения.

Проект Программы разработан Департаментом социальной защиты населения Ивановской области (далее – Департамент) в соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Цели программы:

- предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере на территории Ивановской области;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

Департаментом проводятся профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;



- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) по предоставлению достоверных, актуальных и полных сведений.

Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лиц являются:

- предоставление контролируемым лицом недостоверных сведений об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления;

- предоставление контролируемым лицом неактуальных сведений об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления;

- предоставление контролируемым лицом неполных сведений об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления.

В связи с ограничениями, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в 2022 году предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области регионального государственного контроля (надзора) не выдавались, плановые и внеплановые проверки не проводились.

Эффективность реализации программы профилактики оценивается:

- повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;

- повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

- снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности;

- понятностью обязательных требований, обеспечивающих их однозначное толкование контролируемыми лицами и Департаментом;

- вовлечением контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с Департаментом.

В соответствии с пунктом 11 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков

причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, в целях общественного обсуждения проект Программы в период с 30.09.2022 по 01.11.2022 был размещен на официальном сайте Департамента социальной защиты населения Ивановской области в сети «Интернет».

Замечаний и предложений по итогам общественного обсуждения проекта Программы в Департамент социальной защиты населения Ивановской области не поступило.

**РЕШИЛИ:** Одобрить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Ивановской области на 2023 год.