

ПРОТОКОЛ
заседания общественного Совета
при Департаменте социальной защиты населения
Ивановской области

от 28 июня 2019 года № 2

Председательствовала: ответственный секретарь совета, заместитель управляющего Государственным учреждением – Ивановским региональным отделением фонда социального страхования РФ Косарева Н.В.

Присутствовали:

Члены Совета:

председатель Ивановского регионального отделения общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» Блинова Т.А.

протоиерей, настоятель прихода храма во имя иконы Божией матери «Прибавление ума» города Иваново Соловьёв А.И.

Управляющий Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации (государственным учреждением) по Ивановской области Болдин М.В.

заместитель председателя Ивановского регионального отделения Всероссийской общественной организации (пенсионеров) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов Горохова Л.А.

председатель Ивановского Совета опекунов, педагог дополнительного образования социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних г. Иваново Кочанова В.Л.

учредитель Ивановской областной общественной организации родителей, воспитывающих детей-инвалидов, и инвалидов с детства «Солнечный круг» Яремако Н.А.

председатель областной территориальной организации Профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ Смирнова А.Б.

ветеран системы социальной защиты населения Ивановской области Варнакова И.С.

выпускник ОГКОУ Ивановский детский дом «Ровесник», студент Орловского Государственного Института Культуры Несынов Д.С.

председатель Ивановской областной организации
Профсоюза работников государственных учреждений и
общественного обслуживания РФ

Смирнова А.Б.

пенсионер, общественный помощник Депутата
Государственной Думы РФ

Стулова С.И.

Приглашённые:

М.В. Коровкин, ведущий консультант правового управления Департамента социальной защиты населения Ивановской области; И.Г. Гонобоблева, консультант отдела кадровой и организационной работы Департамента социальной защиты населения Ивановской области; Н.Е. Лучанская, начальник управления социальных выплат, компенсаций и субсидий Департамента социальной защиты населения Ивановской области; С.М. Воронина, начальник управления по делам семей, воспитывающих детей, Департамента социальной защиты населения Ивановской области.

Повестка заседания:

1. О мерах по противодействию коррупции в системе социальной защиты населения Ивановской области.

М.В. Коровкин, ведущий консультант правового управления Департамента социальной защиты населения Ивановской области;
И.Г. Гонобоблева, консультант отдела кадровой и организационной работы Департамента социальной защиты населения Ивановской области.

2. Промежуточные итоги участия Ивановской области в пилотном проекте Министерства труда и социальной защиты РФ, направленном на достижение до 2024 года национальных целей социально-экономического развития и повышения реальных доходов граждан, снижения уровня бедности в два раза

Н.Е. Лучанская, начальник управления социальных выплат, компенсаций и субсидий Департамента социальной защиты населения Ивановской области;
С.М. Воронина, начальник управления по делам семей, воспитывающих детей, Департамента социальной защиты населения Ивановской области.

3. Информационные вопросы:

О мерах социальной поддержки семьям с детьми

Справка управления социальных выплат, компенсаций и субсидий.

Выполнение мероприятий, направленных на повышение оплаты труда работников, определенных указами Президента РФ

Справка управления планирования и государственных закупок.

1. О мерах по противодействию коррупции в системе социальной защиты населения Ивановской области.

СЛУШАЛИ: М.В. Коровкина, ведущего консультанта правового управления Департамента социальной защиты населения Ивановской области;
И.Г. Гонобоблеву, консультанта отдела кадровой и организационной работы Департамента социальной защиты населения Ивановской области.

При разработке проектов правовых актов Ивановской области, Департамента, специалистами Департамента проводятся правовая и антикоррупционная экспертизы. Регулярно актуализируются информация по Федеральному закону от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

За 2018 год проведена правовая антикоррупционная экспертиза 95 проектов нормативных правовых актов Департамента, из которых 72 направлены в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области в целях проведения юридической экспертизы и включения их в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с установленной сферой деятельности, функциями и полномочиями Департамента особое внимание уделяется проектам правовых актов Департамента об утверждении административных регламентов предоставления государственных услуг.

Положения административных регламентов, устанавливающие порядок рассмотрения жалоб, подающихся по вопросам предоставления государственных услуг, в полном объеме приведены в соответствии с нормами действующего законодательства.

Приказы Департамента, утверждающие административные регламенты, размещаются на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» по адресу www.szn.ivanovoobl.ru в разделе «Административные регламенты».

В 2018 году в Административных регламентах и НПА Департамента коррупциогенных факторов не выявлено.

Департаментом за отчетный период проводилась работа по мониторингу законодательства Российской Федерации в сфере противодействия коррупции с целью приведения правовых актов Департамента в соответствие с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере противодействия коррупции. В настоящее время все нормативные правовые акты Департамента приведены в соответствие с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, размещены на официальном сайте Департамента в разделе «Противодействие коррупции».

В целях обеспечения информационной открытости деятельности Департамента, его территориальных органов и учреждений системы социальной защиты населения Ивановской области разработаны и находятся в открытом доступе для неопределенного круга лиц:

- официальные сайты Департамента и подведомственных учреждений в сети Интернет;
- информационные стенды антикоррупционной направленности;
- официальные группы Департамента в социальных сетях «ВКонтакте», «Одноклассники».

В целях эффективного механизма «обратной связи», а также возможности оперативного сообщения о фактах коррупционных правонарушений обеспечено функционирование антикоррупционного электронного ящика, интернет-приемной на официальном сайте Департамента. За отчетный период 2018 года обращений граждан о фактах коррупции не поступало.

Специалистами Департамента и подведомственных ему организаций проводится анализ информации, опубликованной (распространенной) в СМИ, на предмет наличия сведений о фактах коррупции. За 2018 год анализ сведений о фактах коррупции не выявил.

РЕШИЛИ:

1. Одобрить работу Департамента в сфере организации работы по антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.
2. Информацию об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов заслушивать на заседании Общественного совета ежегодно.

2. Промежуточные итоги участия Ивановской области в пилотном проекте Министерства труда и социальной защиты РФ, направленном на достижение до 2024 года национальных целей социально-экономического развития и повышения реальных доходов граждан, снижения уровня бедности в два раза

СЛУШАЛИ: Н.Е. Лучанскую, начальника управления социальных выплат, компенсаций и субсидий Департамента социальной защиты населения Ивановской области;

С.М. Воронину, начальника управления по делам семей, воспитывающих детей, Департамента социальной защиты населения Ивановской области.

С конца прошлого года Ивановская область является участником пилотного проекта Минтруда России, направленного на достижение национальных целей социально – экономического развития и повышения реальных доходов граждан, снижению уровня бедности в два раза.

В регионе создана рабочая группа по реализации данного проекта, состоящая из представителей различных органов власти.

В целях оценки реального уровня и структуры бедности проведено анкетирование граждан, которым охвачено около 16 тысяч семей, из них 5298

(
3
3

По результатам работы сделаны следующие выводы:

1. Основную долю бедного населения составляют семьи с детьми (63%).

2. Более 60% граждан трудоспособного возраста из бедных семей имеют высшее или среднее специальное образование.

3. Из числа работающих граждан, семьи которых являются бедными, 15,3% работают в государственном секторе экономики (в основном, это бюджетники тех категорий профессий, которые не были включены в майские указы 2012 года (помощники воспитателей в детских садах, специалисты по реабилитации инвалидов, специалисты органов и учреждений социальной защиты населения, осуществляющие предоставление государственных услуг, обслуживающий персонал учреждений и т.д.).

4. Существенная доля трудоспособных граждан (8%) работают без официального трудоустройства, что не позволяет оценить их реальные доходы.

5. Около 5% в структуре доходов семей составляют алиментные выплаты. При этом в 91% случаев сумма алиментов ниже четверти средней заработной платы по региону.

. Основную долю расходов семей (в среднем 61 %) составляют расходы на продукты питания и оплату услуг ЖКХ.

7. Благодаря мерам поддержки, предоставляемым органами социальной защиты населения, из бедности выводятся более 12% семей и около 36% одиноко проживающих граждан.

л По результатам опроса были определены основные группы бедных:

и 1. семьи, воспитывающие детей (63%). В этой группе наиболее уязвимы семьи многодетные, неполные, студенческие и семьи, воспитывающие детей-инвалидов, а также семьи, имеющие в своем составе безработных;

в 2. граждане, попавшие в трудную ситуацию по болезни, но не имеющие инвалидности (около 7%), они не могут работать, при этом лечение требует существенных затрат;

3. семьи, ведущие асоциальный образ жизни, занимающие иждивенческую позицию, не мотивированные на трудоустройство (3%);

о 4. граждане, попавшие в кредитную зависимость или пострадавшие в результате мошеннических действий третьих лиц (2,5%);

о 5. «мнимые» бедные, которые по формальным признакам признаны малоимущими, однако имеют неофициальные источники доходов (13,8%).

о 6. «ленивые» бедные (8%), которые, имея дополнительное имущество, не умеют или не хотят им воспользоваться в целях повышения своего благосостояния (продать, сдать в аренду, либо, если это земельный участок, использовать его, как дополнительный источник продуктов питания).

с По итогам обследования мы сделали вывод, что необходимо направлять усилия, в первую очередь, на работу с семьями, желающими

в
а

изменить ситуацию. В этой связи мы приступили к реформированию работы по социальному сопровождению малоимущих семей.

В настоящее время на территории трех пилотных муниципальных районов внедрена практика всестороннего изучения ситуации в конкретной семье и разработки «дорожной карты» по выходу семьи на уровень самообеспечения. С этой целью в состав межведомственной комиссии, кроме представителей органов соц. защиты населения, службы занятости и местного самоуправления, введены специалисты в сфере образования и здравоохранения.

С 2011 года в Ивановской области реализуется социальный проект - оказание малоимущим семьям государственной социальной помощи на основе социального контракта.

В программе социальной адаптации с учетом ситуации в семье предусматривается выполнение следующих мероприятий - трудоустройство, профессиональное обучение и переобучение, ведение личного подсобного хозяйства или индивидуальной предпринимательской деятельности в качестве самозанятости членов семьи.

В 2018 году выплаты на основании социального контракта получили 226 семей на сумму 3,0 млн. руб., из них 163 семьи (72%) использовали социальное пособие на развитие личного подсобного хозяйства, 15 граждан зарегистрировались в органах службы занятости населения в целях поиска работы, трудоустроились 23 участника проекта (5,7%).

По итогам социологического исследования «Практика применения социального контракта как правового средства реабилитации в органах социальной защиты населения Ивановской области» 24,6% участников проекта смогли полностью реализовать свои планы, 68,4% указали, что денежных средств не хватает на выполнение всех поставленных задач.

В этой связи разработан проект закона Ивановской области, предусматривающий введение единовременного социального пособия на основании социального контракта в размере 30000,0 руб. на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности и ведение личного подсобного хозяйства при сохранении ежемесячного социального пособия в размере 1000,0 руб. на каждого члена семьи в месяц.

В 2018 году 72% семей использовали социальное пособие на развитие личного подсобного хозяйства, сокращая денежные расходы семьи на приобретение продуктов питания и не декларируя доходы от реализации излишков. В этой связи Департамент социальной защиты населения Ивановской области инициирует разработку нормативного правового акта, предусматривающего оценку доходов, получаемых от личного подсобного хозяйства, в денежном эквиваленте.

В 2019 году на оказание государственной социальной помощи на основе социального контракта из областного бюджета направлено 2,9 млн. руб. По состоянию на 01.06.2019 осуществлена выплата по социальным контрактам 125 семьям, в которых воспитываются 320 несовершеннолетних детей, на общую сумму 1182,0 тыс. руб. Приоритетными направлениями станет заключение

социального контракта на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности и ведение личного подсобно

В целях реализации проекта разработан межведомственный приказ, в соответствии с которым во всех территориальных органах Департамента социальной защиты населения созданы межведомственные комиссии по социальному сопровождению малоимущих семей и одиноко проживающих граждан в целях улучшения социально-экономического положения. В состав комиссии входят представители здравоохранения, образования, органов службы занятости. В настоящее время на социальном сопровождении находятся 5 семей, в отношении которых проводятся следующие мероприятия:

- содействие в оформлении мер социальной поддержки;
- содействие в оформлении алиментов на содержание детей;
- направлены ходатайства в ресурсоснабжающие организации о заключении соглашений о рассрочке задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг;
- организация медицинского обследования и лечения членов семьи;
- организация отдыха и оздоровления детей.

В целях ведения реестра бедных семей в регионе, организации комплексного учета предоставляемых семье (домохозяйству) мер поддержки, фиксации мероприятий, запланированных по выводу семьи из бедности, учету результатов работы и т.д. в настоящее время осуществляется доработка автоматизированной системы «Адресная социальная помощь», используемая органами социальной защиты населения в качестве инструмента для предоставления мер социальной поддержки населению.

Считаем целесообразным при формировании реестра бедных использовать Единую государственную информационную систему социального обеспечения (далее – ЕГИССО), которая в свою очередь должна позволить органам социальной защиты населения получать исчерпывающую информацию о гражданах, необходимую для предоставления мер социальной поддержки с учетом критерия нуждаемости, в том числе об имущественном статусе, о доходах и мерах поддержки, предоставляемых иными органами исполнительной власти, и по итогам принимать решения о включении семей или граждан в реестр бедных для дальнейшего сопровождения и оказания поддержки. Указанные комментарии были направлены в адрес Минтруда.

Кроме того, в качестве рекомендаций и возможной проработки вопросов на федеральном уровне направлены следующие предложения:

- предусмотреть нормы, не позволяющие устанавливать квалифицированным специалистам, работающим полный рабочий день и выполняющим работу, требующую определенной квалификации, заработную плату в размере МРОТ (*МРОТ должен быть платой за труд неквалифицированного работника, базовые оклады квалифицированных работников не должны быть меньше МРОТ и должны зависеть от уровня квалификации*);

- разработать механизмы защиты прав несовершеннолетних, воспитывающихся в неполных семьях, на получение денежных средств на их содержание в размере, позволяющем обеспечить минимальные потребности.

- рассмотреть возможность повышения заработных плат бюджетникам по тем категориям профессий, которые не были включены в майские указы Президента 2012 года;

Кроме того, учитывая, что предоставление ряда мер поддержки за счет средств бюджета региона регламентируется на федеральном уровне, Департаментом запланировано:

1) ввести механизм учета имущественного положения семей при предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг; и внести аналогичные изменения в Федеральный закон от 05.04.2003 № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи»

2) разработать методику по оценке доходов, полученных от личного подсобного хозяйства;

3) заменить все меры социальной поддержки, предоставляемые малоимущим, единым пособием по бедности в дифференцированном размере, выплачиваемым только в случае, если семья предприняла все зависящие от нее возможные меры по улучшению своего благосостояния;

4) увеличить на условиях софинансирования из федерального и регионального бюджета размер единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства (сейчас она составляет около 100 тыс. руб.)

РЕШИЛИ:

1. Информацию Департамента о промежуточных итогах участия Ивановской области в пилотном проекте Министерства труда и социальной защиты РФ, направленном на достижение до 2024 года национальных целей социально-экономического развития и повышения реальных доходов граждан, снижения уровня бедности в два раза принять к сведению.

2. Одобрить предложения Департамента по повышению реальных доходов граждан, снижения уровня бедности в Ивановской области, направленные в Министерство труда и социальной защиты РФ.

3. Информационные вопросы:

Информационные вопросы:

О мерах социальной поддержки семьям с детьми

Справка управления социальных выплат, компенсаций и субсидий.

Выполнение мероприятий, направленных на повышение оплаты труда работников, определенных указами Президента РФ

Справка управления планирования и государственных закупок.

РЕШИЛИ:

1. Информацию Департамента принять к сведению.
2. Продолжить практику ежеквартального заслушивания на заседаниях Совета информации о статистических данных по данным вопросам.

Ответственный секретарь совета



Косарева Н.В.